

2026-10-07 Nr. NV-2669

VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS Nr.: TAP-26-1217(2) TAIS-26-12816(2)		DĖL TARNYBINĖS NUOBAUDOS M. KAIRIUI SKYRIMO		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Išstatymo įgyvendina- masis teisės aktas	Pasirenkama ☐ Taip ☒ Ne Priėmimo Terminas Data iš kalendoriaus	Teisingumo ministerija	Pasirenkama ☒ TAP ☐ LRV pasitarimas ☐ LRV posėdis ☐ Nesvarstyta 2026-10-06	Pasirenkama ☐ Svarstyti TAP ☒ Svarstyti LRV posėdyje ☐ Grąžinti tobulinti
Igyvendina Vyriausybė s programą	Pasirenkama ☐ Taip ☒ Ne			

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Teisingumo ministerija pradėjo tarnybinį patikrinimą, nes Lietuvos kalėjimų tarnybos direktorius M. Kairys:

- **priėmė sprendimus dėl Kauno kalėjimo pareigybių struktūros pakeitimo** – panaikinti Kauno kalėjimo Saugumo valdymo skyriaus (dieninei pamainai) pareigybes ir įsteigti Kauno kalėjimo Resocializacijos skyriaus specialisto (statutinio valstybės tarnautojo) pareigybes bei organizavo jų įgyvendinimą, **prieš tai šių sprendimų nesuderinęs su Teisingumo ministerija;**
- **neįvykdė teisingumo ministrės įsakymo – nustatyti terminu neatšaukė Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriaus sprendimų** dėl Kauno kalėjimo pareigybių panaikinimo ir pareigūnams įteiktų įspėjimų (kurie dar nebuvo įgyvendinti) bei nepateikė Teisingumo ministerijai informacijos, patvirtinančios šių pavedimų įvykdymą bei neįvykdė pakartotinio pavedimo tai padaryti.

Teisingumo ministerijos Korupcijos prevencijos ir vidaus tyrimų skyriaus 2026 m. rugsėjo 14 d. išvadoje Nr. 4R-18 „Dėl Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriaus Mindaugo Kairio galimo tarnybinio nusižengimo“ nurodoma, kad Lietuvos kalėjimų tarnybos direktorius M. Kairys (centrinės statutinės įstaigos vadovas) eidamas pareigas ir atlikdamas jam nustatytas funkcijas, pažeidė:

1. Lietuvos kalėjimų tarnybos nuostatus¹, kuriuose nustatyta, kad Tarnybos direktorius suderinus su Teisingumo ministerija, planuoja žmogiškuosius išteklius, pagrįstus racionalių poreikiu Tarnybos tikslams pasiekti ir funkcijoms atlikti;
2. Vidaus tarnybos statuto 3 str. 1 d. 9 p. (*tarnybinio pavaldumo principas; pareigūnai yra pavaldūs savo tiesioginiams vadovams ir privalo vykdyti vadovų teisėtus nurodymus*);
3. Vidaus tarnybos statuto 28 str. 1 d. (*Centrinių statutinių įstaigų vadovai yra tiesiogiai pavaldūs ir atskaitingi ministrui, jeigu kituose šių įstaigų veiklą reglamentuojančiuose įstatymuose nenustatyta kitaip*);
4. Lietuvos kalėjimų tarnybos nuostatų 8.1 p. (*Tarnybos veiklos tikslas yra įgyvendinti Teisingumo ministerijos formuojamą valstybės politiką bausmių vykdymo sistemos srityje*), 21 p. (*Tarnybos direktorius yra tiesiogiai pavaldus ir atskaitingas teisingumo ministrui*);
5. Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriaus pareigybės aprašymo² 5.4 p. (*Tarnybos direktorius vykdo kitus nenuolatinio pobūdžio su Tarnybos veikla susijusius teisingumo ministro, teisingumo viceministrų ir ministerijos kanclerio pavedimus, kad būtų pasiekti Tarnybos tikslai*) ir šio pareigybės aprašymo 6p. (*Tarnybos direktorius yra tiesiogiai pavaldus teisingumo ministrui*).

¹ Patvirtinti Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2025 m. gegužės 23 d. įsakymu Nr. 1R-172 „Dėl Lietuvos kalėjimų tarnybos nuostatų patvirtinimo“

² Patvirtintas Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2022 m. spalio 11 d. įsakymu Nr. 1R-342 „Dėl Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriaus pareigybės aprašymo patvirtinimo“

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMA

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Vyriausybei teikiamas prašymas priimti sprendimą dėl tarnybinės nuobaudos Lietuvos kalėjimų tarnybos direktoriui M. Kairiui skyrimo pagal Vidaus tarnybos statuto 41 str. 2 d. 2 p., t. y. **skirti papeikimą**.

Vyriausybės įstatymo 22 str. 14 p. nustatyta, kad **Vyriausybė <...> atitinkamos valdymo srities ministro teikimu Vyriausybės įpareigas priimtiems ar paskirtiems valstybės tarnautojams ir pareigūnams skiria tarnybines nuobaudas**, jeigu įstatymai nenustato kitaip.

PAPILDOMŲ LĖŠŲ POREIKIS ☐Taip ☒Ne

ADMINISTRACINĖ NAŠTA (PRISITAIKIMO IŠLAIDOS) ☐ Taip ☒ Ne	GYVENTOJAMS	☐ Taip ☒ Ne
	ŪKIO SUBJEKTAMS	☐ Taip ☒ Ne
	VALSTYBĖS IR SAVIVALDYBIŲ INSTITUCIJOMS IR ĮSTAIGOMS	☐ Taip ☒ Ne

SUINTERESUOTŲ ASMENŲ ĮTRAUKIMAS IR PROJEKTO DERINIMAS

☐TM ☐FM ☐AM ☐EIM ☐EM ☐KAM ☐KM ☐SADM ☐SAM ☐SM ☐ŠMSM ☐URM ☐VRM ☐ŽŪM ☐LSA
☐Verslo asociacijos ☐Profesinės asociacijos ☐Nevyriausybinių organizacijų ☐Kita

Nutarimo projektas paskelbtas Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje.

PASIŪLYMAI IR KITI SVARBŪS ASPEKTAI

Atkreiptinas dėmesys, kad:

- pagal Biudžetinių įstaigų įstatymą, **biudžetinės įstaigos vadovas** organizuoja biudžetinės įstaigos darbą, kad būtų įgyvendinami biudžetinės įstaigos veiklos tikslai ir atliekamos nustatytos funkcijos ir **nustato biudžetinės įstaigos struktūrą ir darbuotojų pareigybių sąrašą**.³ Pagal Lietuvos kalėjimų tarnybos nuostatus, **direktorius, atsižvelgdamas į Teisingumo ministerijos nustatytas Tarnybos finansavimo apimtis, tvirtina Tarnybos pareigūnų, karjeros valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartį, pareigybių skaičių, pareigybių sąrašus ir pareigybių aprašymus**.
- Teisingumo ministerija** nekvestionuoja Lietuvos kalėjimų tarnybos siekio stiprinti resocializacijos funkciją ir plėtoti dinaminio saugumo modelį, tačiau **nepritaria konkrečiam pasirinktam šių tikslų įgyvendinimo būdai** – Saugumo valdymo skyriaus sukomplektuotų pareigybių naikinimui, jų vietoje steigiant pareigybes Resocializacijos skyriuje. 2026-09-30 Kauno kalėjimo Saugumo valdymo skyriuje iš 187 pareigybių buvo laisvos 22 pareigybės (11,76 proc.), Resocializacijos skyriuje – iš 64 pareigybių buvo laisvos 10 pareigybių (15,63 proc.) (VSDRIS duomenys).
- Pasirinktam pakeitimui Kauno kalėjime įgyvendinimo būdai nepritare dvi iš keturių pagrindinių profesinių sąjungų – Lietuvos teisėsaugos pareigūnų federacija ir Lietuvos teisėsaugos įstaigų profesinė sąjunga „Solidarumas“ - teigė, kad šie pasikeitimai lemtų blogesnes darbuotojų darbo sąlygas ir, prognozuotina, mažėjančią darbuotojų skaičių, o tai tik didintų problemos mastą dėl pareigybių tinkamo sukomplektavimo.
- Pagal Vidaus tarnybos statutą, pareigūnai privalo vykdyti vadovų teisėtus nurodymus** (3str.), įsakymų ar nurodymų vykdymas, žinant, kad jie yra neteisėti, pareigūnų nuo atsakomybės neatleidžia (40 str.). Vis dėlto, pagal Vidaus tarnybos statutą **subjektyvus statutinės įstaigos vadovo vertinimas, kad ministro įsakymas galimai nepagrįstas arba neteisėtas, nesuteikia jam teisės atsisakyti vykdyti ministro įsakymą**.⁴

³ Pagal Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktiką, viešojo administravimo subjekto struktūros tvarkymas – tai vidaus administravimo veiklos forma, kuria ne tik užtikrinamas viešojo administravimo subjekto savarankiškas funkcionavimas, bet ir jam priskirtų viešojo administravimo funkcijų įgyvendinimas. Kiekvienas viešojo administravimo subjektas, sprenddamas įstatymų leidėjo pavestus uždavinius, turi diskrecijos teisę, nepažeisdamas imperatyvių teisės aktų reikalavimų, veikti (inter alia (be kita ko) tvarkyti savo struktūrą) tokiu būdu, kad tie uždaviniai būtų įgyvendinti laiku ir tinkamai, laikantis efektyvumo, objektyvumo bei kitų viešojo administravimo principų

⁴ Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktikoje pažymima, kad „atsakomybė už neveikimą padarytą veiką kyla tokiu atveju, kai pareiga veikti atitinkamu būdu yra suformuluota konkrečiai, imperatyviai, pavyzdžiui, įtvirtinta valstybės tarnautojo veiklą reglamentuojančiuose teisės norminiuose aktuose, atitinkamos institucijos (įstaigos) vidaus teisės aktuose, kituose teisės aktais

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMA

5. Atkreiptinas dėmesys, kad vadovaujančias pareigas einančiam statutiniam pareigūnui taikomas didesnis atsakomybės standartas.

Dėl M. Kairio tarnybos: į pareigas paskirtas nuo 2024-10-10. Nuo tarnybos pradžios jam buvo paskirtos 2 tarnybinės nuobaudos – papeikimas ir griežtas papeikimas (2025 m.). Šiuo metu galiojančių tarnybinių nuobaudų nėra.

Dėl resocializacijos: fragmentuota nuteistųjų resocializacija ir socialinė pagalba nuteistiesiems yra viena iš pagrindinių bausmių vykdymo sistemos neefektyvumo priežasčių, neskatinant nuteistųjų keisti kriminalinio pobūdžio įpročių.

- 2021-2030 metų plėtros programos valdytojos Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos teisingumo sistemos plėtros programoje numatyta **optimizuoti nuteistųjų resocializacijos ir pagalbos suimtiesiems sistemą bei optimizuoti bausmių vykdymo sistemos personalo skaičių**, be kitų priemonių:
 - nuteistųjų, dalyvaujančių socialinės reabilitacijos programose, skaičių padidinant iki 70 proc. 2030 m. (2020 m. – 46,1 proc.)
 - bausmių vykdymo sistemos darbuotojų, vykdančių su resocializacija susijusias funkcijas, skaičių padidinant iki 50 proc. 2030 m. (2020 m. – 8 proc.).
- Duomenys rodo, kad laisvės atėmimo bausme nuteistų asmenų, kurie buvo anksčiau paleisti iš laisvės atėmimo vietų įstaigos ir per dvejus metus nuo paleidimo padarė naujus nusikaltimus ir grįžo į šią įstaigą, skaičius didėja: 2024 m. -396, 2025 m. -454, 2026 m. I pusmetį-252. (rodiklis parodo nuteistųjų resocializacijos proceso veiksmingumą).

Dėl Lietuvos kalėjimų tarnybos ir kalėjimų pareigūnų komplektacijos: 2026-06-30 Lietuvos kalėjimų tarnyboje buvo užimta 76 proc. nuo visų patvirtintų pareigybių (2743,9 etato). Kalėjimuose buvo užimti 75 proc. patvirtintų pareigybių (1747,2, iš jų 1493 – statutiniai pareigūnai).

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabos ir pasiūlymai pateikti 2026-10-06 išvadose Nr. NV-2651 ir NV-2666.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Jurgita Žilinskienė

Viešojo valdymo grupė, grupės vadovė

patvirtintuose valstybės tarnautojo teisinį statusą (jo teises ir pareigas) apibūdinančiuose oficialiuose dokumentuose (pareiginėse instrukcijose, pareigybės aprašymuose ir pan.). Taigi, nustatant, ar valstybės tarnautojas neveikimu padarė teisei priešingą veiką (tarnybinių nusižengimų), būtina įvertinti, ar konkretus jo pasirinktas elgesio modelis objektyviai prieštaravo imperatyvioms teisės aktų nuostatoms, įpareigojančioms veikti atitinkamu būdu“. Teisės aktuose aiškiai nustatyta statutinės įstaigos vadovo pavaldumas ir atskaitomybė ministrui, taip pat pareiga vykdyti ministro pavedimus.